



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind modul de calcul al accizelor și al altor impozite indirecte

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind modul de calcul al accizelor și al altor impozite indirecte, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.165 din 22.09.1999,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Obiectul de reglementare al proiectului îl constituie modificarea bazei de calcul, precum și a procedurii de calcul a accizelor și al altor impozite indirecte, prevăzute în Ordonanța de urgență nr.82/1997 privind regimul accizelor și al altor impozite indirecte, cu modificările și completările ulterioare.

2. În raport cu procedura de legiferare aleasă de Guvern, respectiv cea prevăzută de art.114 alin.(4) din Constituție, apreciem că este necesar ca în Nota de fundamentare să se precizeze explicit în ce constă urgența și situația excepțională care să motiveze această cale, în sensul principiilor statuate prin Decizia nr.65/1995 a Curții Constituționale, potrivit cărora ordonanța de urgență se legitimează pe necesitatea și urgența reglementării unei situații care, datorită circumstanțelor sale excepționale impune adoptarea de soluții imediate în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public.

3. Având în vedere obiectul proiectului, considerăm că acesta ar trebui să constituie un act normativ de modificare a Ordonanței de urgență nr.82/1997 și nu act normativ de sine stătător, atât pentru a răspunde exigențelor de tehnică legislativă cât și pentru faptul că numeroasele modificări aduse actului normativ de bază - ultimele două fiind **Ordonanța Guvernului nr.74/30.08.1999** și **Ordonanța Guvernului nr.127/20.09.1999** - urmate de modificările implicite propuse a fi aduse prin prezenta ordonanță de urgență vor conduce la interpretări diferite și o aplicare neunitară.

Din aceste motive, propunem reformularea întregului proiect, pentru al cărui titlu sugerăm următoarea redactare :

"Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență nr.82/1997 privind regimul accizelor și al altor impozite indirecte".

4. În cuprinsul proiectului, modificările ce vor fi aduse actului normativ de bază, propunem a fi subsumate unui articol marcat ca "art.I". Acesta ar urma să debuteze cu o parte dispozitivă, pentru al cărui cuprins propunem următorul text:

"Art.I. Ordonanța de urgență a Guvernului nr.82/1997 privind regimul accizelor și al altor impozite indirecte, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.380 din 29 decembrie 1997, cu modificările și completările ulterioare, aprobată și modificată prin Legea nr.196/1998, cu modificările și completările ulterioare, se modifică astfel:".

În continuare, sub forma unor puncte, vor fi prevăzute textele modificatoare ale articolelor din Ordonanța de urgență nr.82/1997 care trebuie modificate pentru a răspunde cerințelor inițiatorilor prezentului proiect (inclusiv anexele).

5. Dacă inițiatorii doresc să precizeze modificările aduse actului normativ de bază, este necesar ca din înșiruirea actelor modificatoare să fie eliminate Ordonanța Guvernului nr.1/1999, Ordonanța de urgență nr.10/1999 și Ordonanța de urgență nr.14/1999, deoarece acestea au fost abrogate prin Legea nr.148/1999. Totodată, deoarece prin Legea nr.148/1999 a fost aprobată cu modificări Ordonanța de urgență nr.50/1998, propunem ca în nota de subsol această lege să fie menționată după Ordonanța de urgență a Guvernului nr.50/1998.

De asemenea, în aceeași notă este necesar a fi introdusă și Ordonanța Guvernului nr.127/1999.

6. În ceea ce privește stabilirea în EURO a accizelor și a impozitelor indirecte, propunem ca atât în textul care va reglementa baza de calcul cât și în capul de tabel al rubricii nr.3 din toate cele trei anexe, să se folosească sintagma "echivalent EURO", pentru a respecta dispozițiile art.136 alin.(2) din Constituția României, în conformitate cu care moneda națională este leul.

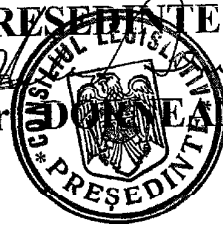
7. Pentru un spor de rigoare normativă și pentru a răspunde exigențelor de tehnică legislativă, propunem ca norma de abrogare implicită cuprinsă în actualul art.3 să fie înlocuită cu abrogarea expresă a textelor avute în vedere de inițiatori.

8. Actuala dispoziție a art.5, propunem să formeze obiectul unui articol marcat ca "art.II". În cuprinsul actualului text, pentru un spor de rigoare normativă, propunem înlocuirea expresiei "începând cu data de" prin expresia "la data de".

9. La anexa nr.3, propunem reformularea titlului, astfel:

"Lista cuprinzând impozitul la țițeiul și la gazele naturale din producția internă".

Semnalăm, totodată, că prescurtarea unității de măsură la gaze naturale s-a făcut în mod eronat "mc", în loc de "m³".

PREȘEDINTE
28.08.2006
Valer DOLINEANU


București

Nr. 1006/28.08.2006